

# FORUM DE CONNECTIVITÉ ET DE TRANSPORT : INSERTION RÉGIONALE ET CONNECTIVITÉ DES RUP AVEC LES PAYS TIERS VOISINS

Lanzarote, le 23 Janvier 2009

## CONCLUSIONS

Le “1<sup>er</sup> Forum de Connectivité et de Transport: Insertion régionale et connectivité des RUP avec les pays tiers voisins”, célébré le 23 Janvier 2009 à Lanzarote, aux Îles Canaries (Espagne), organisé par le Gouvernement des Canaries à travers PROEXCA, une entreprise publique rattachée au Ministère Régional de l’Économie et des Finances, avec l’appui de la Commission Européenne, s’est articulé autour de la riche expérience du dialogue institutionnel établi entre les Açores, Madère, les Départements Français d’Outre-mer, les Îles Canaries et les pays tiers voisins.

\*\*\*\*\*

Ce Forum a compté sur la participation active des autorités nationales, régionales et locales ainsi que sur la présence des représentants socio-économiques des Açores et de Madère (Portugal), des Îles Canaries (Espagne), des Départements Français d’Outre-mer (France), du Bénin, du Cap-Vert, du Sénégal, du Togo, du Maroc, de la Mauritanie, des membres de la Section Régionale Canaries-Afrique (CARC), de l’ICHCA (International Cargo Handling Coordination Association) qui regroupe les Autorités Portuaires du Bénin, du Cap-Vert, du Cameroun, des Canaries, de la Côte-d’Ivoire, de la Gambie, de la Guinée-Bissau, du Ghana, du Sénégal, du Togo, du Maroc, de la Mauritanie et au sein de laquelle sont représentés le Burkina Faso, le Mali et le Niger à travers leurs Conseils de Chargeurs respectifs et a aussi compté sur la présence des représentants de l’Association pour la Gestion des Ports d’Afrique Occidentale et Centrale (AGPAOC) et sur l’assistance de la Communauté Européenne.

\*\*\*\*\*

Le Forum s’est basé sur la Communication de 2008 de la Commission Européenne “*Les régions ultrapériphériques: un atout pour l’Europe*”<sup>1</sup> qui recueille les progrès réalisés depuis 2004 à la suite de la mise en place par la Commission Européenne d’une stratégie<sup>2</sup> pour le futur des RUP basée sur trois axes: l’accessibilité et la réduction des effets des limitations dérivées de l’ultrapériphéricité, de la compétitivité et de l’insertion régionale.

\*\*\*\*\*

L’axe fondamental des débats tourne principalement autour des limitations créées par le manque de connectivité aérienne et maritime des RUP avec les pays tiers voisins pour développer le troisième axe de la stratégie proposée par la Commission pour les RUP, à savoir, l’insertion régionale des RUP dans leurs environnements géographiques respectifs.

\*\*\*\*\*

Le “1<sup>er</sup> Forum de Connectivité et de Transport: Insertion régionale et connectivité des RUP avec les pays tiers voisins”, prend note des conclusions du “Premier Forum sur

<sup>1</sup> COM (2008) 642 final

<sup>2</sup> COM (2004) 343 final, “Renforcer l’association avec les régions ultrapériphériques”

l'Intégration Régionale de l'Afrique Occidentale", célébré le 1<sup>er</sup> Décembre 2006 à Agadir (Maroc) et organisé par le Ministère Régional de l'Économie et des Finances du Gouvernement de la Communauté Autonome des Canaries (Espagne) et le Conseil Régional de la Région de Souss-Massa-Drâa (Maroc) à l'occasion duquel, un appel avait été lancé pour améliorer les communications aériennes et maritimes entre le Îles Canaries et les pays tiers voisins.

\*\*\*\*\*

Le Forum apparaît comme une réponse à la nécessité de contribuer et de promouvoir le développement de l'insertion régionale des RUP dans leurs environnements géographiques respectifs et de mettre en œuvre tous les moyens nécessaires pour l'achever, tout comme de sensibiliser la Commission Européenne sur l'importance que cela représente pour le développement de la stratégie européenne pour les RUP et leurs relations économiques et culturelles avec les pays tiers voisins respectifs.

\*\*\*\*\*

Le Forum a voulu transmettre aux représentants de la Commission Européenne présents aussi bien la volonté que l'intérêt réciproques des parties impliquées, des RUP et des pays tiers voisins qui disposent de cadres de coopération privilégiés avec l'UE, développer toutes les potentialités qu'offre l'insertion régionale et a voulu aussi encourager la Commission à continuer avec les travaux entrepris tout comme l'inciter à adopter les actions destinées à créer un environnement normatif en respectant le statut des RUP de ces régions européennes, permettant l'amélioration des connexions aériennes et maritimes pour atteindre les objectifs fixés.

\*\*\*\*\*

Le Forum a voulu mettre l'accent sur le fait que seul un processus d'intégration socio-économique et culturelle au niveau régional, concerté entre les pays et régions voisins, peut être la réponse des RUP, et de l'Union Européenne dans son ensemble, au développement des synergies qu'offrent les espaces géographiques de l'UE à travers les RUP qui interagissent comme des pôles d'attraction d'investissements et à l'intégration progressive de ces derniers dans l'économie mondiale considérant qu'ils répondent d'autre part, de manière cohérente, aux efforts de l'Union Européenne pour contribuer à consolider ces zones géographiques comme des espaces de prospérité, de stabilité, de sécurité et de croissance économique.

\*\*\*\*\*

Le Forum souligne que pour le développement des potentialités culturelles, sociales et économiques qu'offrent les espaces géographiques des RUP ainsi que pour l'application des atouts que celles-ci peuvent représenter pour leurs pays voisins et pour l'ensemble de l'UE, la Commission doit prendre conscience des obstacles qui entravent le développement des transports entre les RUP et les pays voisins afin d'adopter les mesures nécessaires pour les surmonter.

\*\*\*\*\*

Le Forum a souligné le fait que, pour favoriser l'intensification des échanges et des flux économiques, commerciaux et culturels entre les pays et les régions impliquées dans ce processus, il convient d'améliorer l'environnement normatif pour obtenir une plus grande implication du secteur privé et/ou des partenariats publics et privés dans le développement des communications aériennes et maritimes ayant pour objectif favoriser l'insertion régionale.

\*\*\*\*\*

Les travaux du Forum ont permis de systématiser les initiatives de coopération qui se sont multipliées ces derniers temps entre les deux régions en profitant des possibilités données par l'Association renforcée pour les Régions Ultrapériphériques de l'Union Européenne avec leurs pays voisins géographiquement proches qui, depuis Janvier 2007 se regroupent au sein de l'Action de Grand Voisinage (la Mauritanie, le Sénégal et le Cap-Vert) et de Voisinage (le Maroc) que l'Union Européenne a décidé d'inclure et de promouvoir dans le cadre des exercices budgétaires correspondants à ses Perspectives Financières 2007-2013.

Dans ce sens, il convient de rappeler que l'appartenance des RUP à l'Union Européenne crée toute une série de défis et d'opportunités pour ces régions européennes et pour les régions et pays voisins, notamment dans le cadre de l'objectif de « coopération territoriale européenne » et de façon particulière dans le cadre de la coopération transfrontalière, des échanges commerciaux et des mesures douanières qui convient d'aborder convenablement pour le succès de la stratégie.

Le Forum réitère le fait que les pays et régions impliqués dans ce processus de convergence et d'intégration régionale doivent avancer, avec l'assistance de la Communauté Européenne, dans la voie de la coopération et de l'insertion régionale progressive dans ces espaces géographiques pour faire face aux défis de la mondialisation tout en préservant leurs patrimoines culturels et historiques respectifs et pour répondre aux nécessités dérivées du développement durable du secteur agricole, industriel, du bâtiment et du secteur touristique mais aussi pour créer un climat de sécurité juridique adéquat pour toute sorte de coopération transfrontalière.

Pour ce faire, la meilleure solution est de prôner un régionalisme ouvert à la coopération avec des régions géographiquement proches et avec d'autres zones du Monde. Ce processus implique l'intensification des échanges à tous les niveaux entre les populations des deux territoires et l'élimination des obstacles, notamment le manque de communications, des obstacles qui, jusqu'à présent, ont freiné une intensification des contacts entre leurs citoyens respectifs ainsi que les échanges transfrontaliers

Le Forum de Connectivité et de Transport, reprenant les Conclusions du Forum d'Agadir souligne le fait que "les pays et régions participant à ce Forum entretiennent des relations

de coopération stables avec de nombreuses autres régions européennes et d'autres parties du monde, toutefois, ce n'est qu'en agissant au niveau intercommunal entre eux, dans le contexte de la zone géographique et de l'intérêt réciproque, qu'ils pourront bénéficier des financements prévus par l'Union Européenne destinés à la coopération et à l'intégration régionales de caractère transfrontalier entre les Régions Ultrapériphériques de l'UE et les régions proches des pays tiers et à l'amélioration des communications aériennes et maritimes".

Le Forum a voulu mettre l'accent sur la reconnaissance et l'importance que la Commission Européenne accorde à l'insertion régionale des RUP, basée sur la réalité de la proximité géographique avec des pays tiers en rapport avec les RUP et sur l'amélioration des communications aériennes et maritimes pour le développement de tout le potentiel qu'offrent ces espaces géographiques de la UE.

\*\*\*\*\*

Le Forum a pris connaissance de la création, à l'initiative des Autorités Portuaires des Canaries, de la CARC (Section Canaries –Afrique Occidentale au sein de l'ICHCA) regroupant les Autorités Portuaires du Bénin, du Cap-Vert, du Cameroun, des Canaries, de la Côte-d'Ivoire, de la Gambie, du Ghana, de la Guinée Bissau, du Sénégal, du Togo, du Maroc, de la Mauritanie, et au sein de laquelle sont aussi représentées celles du Burkina Faso, du Mali et du Niger – à travers leurs Conseils de Chargeurs respectifs – et approuve cette initiative, qui compte parmi ses objectifs le renforcement des relations maritimes entre ces régions et l'échange de meilleures pratiques dans la gestion portuaire entre leurs partenaires et invite la CARC à mettre en marche les initiatives nécessaires pour accueillir en son sein les Açores et Madère et demande aux autres Régions RUP de mettre en place des réseaux similaires de coopération durable dans leurs espaces géographiques respectifs en vue d'obtenir une plus grande intégration régionale dans ce domaine, notamment celle relative à la formation de ressources humaines, à l'échange de meilleures pratiques environnementales et de sécurité et à la modernisation des infrastructures portuaires, comme un pas nécessaire pour la consolidation d'un marché régional intra-ACP, ACP-UE et entre ces derniers et le reste du monde.

\*\*\*\*\*

Le Forum invite la Commission Européenne à s'impliquer et à fournir les ressources financières nécessaires pour garantir le succès de la création de la Plateforme de Formation Portuaire de l'Afrique Occidentale et Centrale, envisagée par la CARC, qui compte parmi ses objectifs la formation des cadres de direction des Autorités Portuaires membres et demande à la Commission de prendre en compte cette initiative qui pourrait représenter une expérience pilote d'insertion régionale pouvant être appliquée à d'autres régions RUP.

\*\*\*\*\*

Le Forum prend note de l'engagement pris par le Gouvernement des Canaries qui a annoncé qu'il travaillera à partir de la conclusion du *“Forum de Connectivité et de Transport: Insertion régionale et Connectivité des RUP avec des Pays tiers voisins”* dans l'étude des possibilités de notification, d'élaboration et de financement de nouvelles routes aériennes et maritimes avec les pays tiers de son entourage dans le cadre qu'offre actuellement la norme communautaire relative à la compétence et au transport.

\*\*\*\*\*

Le Forum remercie la Commission Européenne pour la sensibilité démontrée concernant les particularités des RUP et la félicité pour le résultat de la Communication *“Les Régions Ultrapériphériques: un atout pour l'Europe”* et l'encouragement à persévérer et à continuer de travailler dans cette voie pour faire face aux éventuelles difficultés qui pourront surgir avec l'adoption d'une nouvelle approche de la stratégie européenne pour les RUP.

\*\*\*\*\*

**Compte tenu de ces considérations, le *“Forum de Connectivité et de Transport: Insertion Régionale et Connectivité des RUP avec des pays tiers voisins”* prend note et émet les conclusions suivantes:**

- Que les régions ultrapériphériques représentent une réalité géographique et économique différente du reste des régions européennes.
- Que leur isolement dû à leur éloignement du continent européen et leurs dimensions réduites représentent une difficulté permanente pour leur développement harmonieux et durable.
- Que la Commission doit tenir compte du fait que six des sept régions ultrapériphériques sont des îles, dont quatre sont des archipels, ce qui accentue davantage la dépendance du transport pour garantir la cohésion territoriale entre ces dernières, dans le cas des archipels, entre ces dernières et les pays tiers voisins et entre ces dernières et l'Europe continentale.
- Que la libéralisation des secteurs du transport maritime et aérien et la création du marché intérieur ont motivé la nécessité d'adapter les mesures compensatoires traditionnelles à la norme communautaire relative au transport et à la compétence et que cet effort, visant à rendre compatible et cohérente l'insertion régionale proposée par la Commission concernant sa stratégie en faveur des RUP dans l'Article 299.2 du Traité CE, doit être complété avec les adaptations normatives nécessaires et la prise en compte des particularités des RUP dans toutes les initiatives, les projets et les programmes communautaires qui ont ou peuvent avoir des répercussions sur ces dernières et en particulier sur les actions relatives à la politique aéroportuaire de la Communauté, à la Politique Maritime Européenne Intégrée et ses différentes actions sectorielles ainsi que

sur les orientations communautaires relatives aux aides d'Etat au transport maritime et aérien et à la future révision du Programme Marco Polo II, entre autres.

- Que le Conseil Européen organisé à Séville le 21 et 22 Juin 2002 invitait la Commission Européenne à ne ménager aucun effort concernant l'application de l'alinéa 2 de l'article 299 du Traité et à présenter les propositions adéquates pour prendre en compte leurs nécessités dans les différentes politiques communes notamment dans celles relatives au transport, et dans ce contexte, le Forum invite la Commission à mettre en marche un groupe de travail interservices chargé de plancher sur ce sujet et de présenter toute une série de mesures visant à favoriser de façon effective le développement de l'insertion régionale et de mettre à jour les meilleures normes nécessaires relatives à la triple accessibilité des RUP qui consiste en: l'accessibilité vis-à-vis du continent européen, l'accessibilité vis-à-vis des pays tiers voisins et l'accessibilité entre elles, dans le cas des archipels et la cohésion territoriale de ces dernières vis-à-vis du reste des régions européennes.
- Que la Communication de la Commission "Renforcer l'association avec les régions ultrapériphériques" de Mai 2004 considère comme l'une des principales priorités de la Communauté vis-à-vis de ces régions, l'amélioration de **l'accessibilité, la compétitivité et l'insertion régionale** utilisant à cet effet les instruments existants dans le domaine du transport aérien et maritime, à savoir, les obligations du service public, les aides de l'état et les aides de caractère social et dans ce sens, le Forum invite la Commission à travailler pour faciliter aux RUP l'accès a ces instruments compte tenu des limitations et particularités qui les caractérisent.
- Que la récente Communication de la Commission d'Octobre 2008 "les régions ultrapériphériques: un atout pour l'Europe" souligne et reconnaît le rôle joué par nos régions comme avant-garde de l'UE dans le monde considérant qu'elles donnent une dimension spéciale à l'action extérieure de l'Union et participent au développement d'une véritable politique de Grand Voisinage et de Voisinage à travers leurs liens géographiques, culturels et historiques avec d'autres pays et d'autres peuples, notamment avec l'Afrique et avec le continent américain, raison pour laquelle la Commission doit dynamiser les mécanismes existants pour renforcer et atteindre ces objectifs.
- Que le rôle joué par le transport dans l'implantation de cette stratégie d'insertion régionale est, sans aucun doute, fondamental au point de considérer inconcevable l'insertion régionale s'il n'existe pas de connexions de transport adéquates entre les RUP et les pays tiers voisins.
- Que l'approbation du Livre Blanc sur le Transport de Mai 2006 représente, dans ce contexte, un fait extrêmement important considérant qu'il évoque pour la première fois, les RUP et invite les institutions européennes à adopter des mesures spécifiques et à

adapter les mesures générales dans le cadre de la Politique Commune des Transports et, à ce sujet, le Forum demande à la Commission Européenne de faire un bilan des actions et des travaux entrepris.

- Qu'en dépit du fait que la politique européenne sur le transport prévoit des instruments pouvant être utilisés par les régions ultrapériphériques, ces derniers sont encore difficiles à appliquer considérant les caractéristiques de ces régions qui ne permettent pas d'atteindre l'objectif consistant à améliorer l'accessibilité et à obtenir l'insertion économique de ces régions dans leurs zones géographiques respectives, raison pour laquelle le Forum demande à la Commission de réaliser une étude d'impact qu'identifie les obstacles qui empêchent une plus grande intégration régionale, ainsi que la formulation de propositions pour mettre en marche les mécanismes correcteurs nécessaires pour les surmonter.
- Que dans le cadre de la libéralisation du **transport aérien**, il convient de promouvoir les connexions avec les régions ultrapériphériques, considérant que c'est la seule possibilité réelle de communication avec l'extérieur, en créant des conditions de continuité, de régularité, de capacité et de prix que les compagnies aériennes n'accepteraient pas si l'on ne prend en compte que l'intérêt commercial.
- Que l'amélioration de l'accessibilité passe par l'exploitation du potentiel des aéroports régionaux. Les régions ultrapériphériques approuvent pleinement les nouvelles Directives Communautaires sur le financement des aéroports et sur les aides pour le lancement de nouvelles routes aériennes considérant qu'elles permettent la concession d'aides publiques pour le lancement de nouvelles lignes entre les régions ultrapériphériques et les pays tiers proches, indépendamment du type d'aéroport. Cette même possibilité devrait être appliquée concernant les connexions avec le continent européen notamment avec les régions ultrapériphériques proches.
- Que les économies des régions ultrapériphériques nécessitent des **connexions maritimes** efficaces aussi bien dans leurs connexions avec le continent européen qu'avec les pays tiers voisins.
- Que la Commission Européenne, pour sa part, considère que les dispositifs généraux prévus dans les Règlements de cabotage et de transport maritime international ainsi que les dispositions communes en matière d'aides de l'état, constituent un cadre suffisamment flexible pour répondre de façon efficace aux spécificités des régions ultrapériphériques tandis que le Forum considère que la Commission Européenne doit continuer d'avancer dans l'adéquation de ces instruments en vue de favoriser une plus grande insertion régionale au moyen de l'amélioration des relations maritimes des RUP avec leurs pays tiers voisins respectifs.

- Qu' « autoroutes de mer » est un concept nouveau dans la politique de transport de l'Union Européenne et a trait aux réseaux transeuropéens de transport. La promotion du transport maritime de courte distance et le programme Marco Polo II pour la période 2007-2013 représentent une importante contribution pour les autoroutes de mer considérant qu'ils élargissent leur zone géographique hors de l'UE et, dans ce contexte, les RUP ne peuvent pas être en reste.
- Que les connexions des régions ultrapériphériques avec des pays tiers voisins peuvent être établies grâce à la possibilité de créer des obligations de service public avec des pays tiers, si toutefois elles sont justifiées et proportionnelles. Ces connexions impliquent d'importantes améliorations dans les ports de ces pays, des investissements qui seraient éligibles au FEDER jusqu'à 10% de la somme allouée à la coopération territoriale et que cette possibilité devrait être recueillie de façon cohérente dans les Documents de Stratégie Pays et de Coopération Régionale de la Commission Européenne pour les rendre compatibles avec des éventuelles contributions des Plans Indicatifs Régionaux (PIR) et des Plans Indicatifs Nationaux (PIN) respectifs dans le cadre du FED.
- Que les Régions Ultrapériphériques ne peuvent pas rester en dehors du développement des systèmes régionaux de transport maritime en ce moment envisagés par l'UE tels que ceux mis en place sur la Mer Baltique, la Mer Noire et la Méditerranée et, dans ce sens, il conviendrait de changer et d'élargir la notion de transport maritime de courte distance pour adapter la réalité des Régions Ultrapériphériques à ces politiques et favoriser, de ce fait, leurs connexions avec le continent européen et avec les pays tiers voisins.
- Que la Commission Européenne doit faire en sorte que les ports des régions ultrapériphériques et des pays tiers de son environnement géographique participent à la chaîne logistique des autoroutes de mer pour garantir une approche cohérente avec la stratégie d'insertion régionale.
- Que le Gouvernement des Canaries, à travers le Ministère Régional de l'Economie et des Finances a mis en marche une stratégie de dynamisation pour lutter contre la décélération de l'économie des Canaries et prétend parmi ses grands objectifs promouvoir l'investissement et l'environnement entrepreneurial tout comme relancer les relations avec l'extérieur et ces deux objectifs passent inévitablement par la relance, la création et la consolidation des trafics aériens et maritimes de transport avec des pays tiers voisins.

\*\*\*\*\*

Le Forum remercie le Gouvernement des Canaries d'avoir eu l'initiative d'organiser ce Forum et demande à son Vice-président et Ministre Régional de l'Économie et des Finances qui a organisé l'événement de faire part de ces Conclusions au Président de la Commission Européenne, aux Commissaires au Transport, à la Politique Régionale, au Développement et à l'Aide Humanitaire, à la Compétence, aux Relations Extérieures et à la Politique Européenne de Voisinage, au Marché Intérieur et aux Services, au Commerce, au Secrétaire Général de ECOWAS, au Secrétaire Général de CARICOM, au Secrétaire Général du Groupe des États ACP et à son Comité d'Ambassadeurs, à l'Ambassadeur du Maroc auprès de l'UE ainsi qu'aux Délégations de la Commission Européenne dans les pays tiers voisins et invite la Commission Européenne à présenter un bilan de résultats concernant les conclusions et mesures proposées lors du "*Forum de Connectivité et de Transport: Insertion régionale et connectivité des RUP avec des pays tiers voisins*", lors du 2<sup>ème</sup> Forum d'Intégration Régionale qui sera organisé par le Gouvernement des Canaries à travers le Ministère Régional de l'Économie et des Finances en 2009.

Lanzarote, le 23 Janvier 2009